



Sukladno članku 198. stavku 4. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16) naručitelj HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o. nastavno na nacrt Dokumentacije o nabavi objavljuje

IZVJEŠĆE**o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima**

Naziv predmeta javne nabave	Otvoreni postupak javne nabave usluga nadzora nad izvođenjem radova na modernizaciji i elektrifikaciji željezničke pruge na dionici Zaprešić – Zabok
Evidencijski broj nabave:	16-EU/18-VM
Naručitelj:	HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o., Zagreb, Mihanovićeveva 12 Matični broj: 2163837; OIB: 39901919995
Vrijeme trajanja prethodnog savjetovanja	29.9. – 9.10.2017.
Objavljeni dokumenti	<ul style="list-style-type: none">• Osnove za isključenje i uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta• Kriteriji za odabir ponude• Opis predmeta nabave• Uvjeti za izvršenje ugovora
Internet adrese objave	http://www.hzinfra.hr/?p=12130
Navod je li tijekom savjetovanja naručitelj održao sastanak	Tijekom trajanja prethodnog savjetovanja Naručitelj nije pozvao zainteresirane gospodarske subjekte na sastanak.

Temeljem zaprimljenih upita zainteresiranih gospodarskih subjekata u predmetnom postupku, Naručitelj se očituje kako slijedi:

1	<p>U dokumentu Osnova za isključenje gospodarskog subjekta navodi se zahtjev za dokaz tehničke sposobnosti Ponuditelja „jedan (1), a najviše kumulativna (4) izvršene usluge stručnog nadzora nad radovima modernizacije i/ili rekonstrukcije i/ili nadogradnje i/ili obnove i/ili izgradnje elektrificirane željezničke pruge, s time da zbroj vrijednosti najmanje 1, najviše 4 izvršene usluge mora biti u vrijednosti jednaka ili veća od 21.000.000,00 kn bez PDV-a." Budući se ovdje radi o usluzi nadzora procijenjene vrijednosti 21.700.000,00 HRK (bez PDV-a) smatramo da bi Ponuditelj radi osiguranja odgovarajuće razine kvalitete pružene usluge, a uzimajući u obzir složenost i trajanje ovakvog projekata morao imati jednu (1) jednakovrijednu izvršenu uslugu vrijednosti jednake ili veće od procijenjenih 21.700.000,00 HRK (bez PDV-a), a ne da se 4 usluge kumulativna zbrajaju. Kompleksnost, veličina i značaj ovog projekta zahtjeva da Ponuditelj posjeduje potrebna znanja i iskustva pružanja usluge nadzora na velikim i kompleksnim željezničkim infrastrukturnim projektima kao što je ovaj.</p>
	<p>Naručitelj zadržava diskrecijsko pravo odabrati primjenjive kriterije sa stajališta Naručitelja. Naručitelj je propisao tehničke uvjete sposobnosti sukladno ZJN 2016 koji predstavljaju minimalnu razinu sposobnosti koji osiguravaju da je gospodarski subjekt sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi, a kriterij za odabir ponude je povezan s predmetom nabave i razmjernom predmetu nabave te iste Naručitelj neće mijenjati. Naručitelj je pri sastavljanju Dokumentacije o nabavi odredio uvjete sposobnosti koje smatra potrebnima za uspješno izvršenje projekta. U skladu s odredbama čl. 268. ZJN 2016. dopušteno je dokazivanje tehničke i stručne sposobnosti s više ugovora. Navedene minimalno izvršene usluge mogu biti sadržajno sastavni dio jedne pružene usluge a mogu se dokazati i kumulativno. Gospodarski subjekt neovisno o broju pruženih usluga dokazuje sve minimalne propisane uvjete.</p>
2.	<p>U dokumentu Osnova za isključenje gospodarskog subjekta, Ponuditelj mora dokazati raspoloživost 11 ključnih stručnjaka. S obzirom na dosadašnje iskustvo na sličnim projektima smatramo da je neophodno u stručnom timu imati i sljedećeg Stručnjaka:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stručnjak za ugovor i žalbe („contract and claim expert") <p>Prisutnost takvog stručnjaka u timu Inženjera izuzetno je važna zbog učestalih zahtjeva Izvođača za nepredviđenim radovima, varijacijama, potraživanjima, sporovima, itd. Specifična znanja takvih stručnjaka predstavljaju značajan doprinos očuvanju i zastupanju interesa Naručitelja.</p>
	<p>Naručitelj zadržava diskrecijsko pravo odabrati primjenjive kriterije. Ne prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta, te Naručitelj neće mijenjati propisane uvjete sposobnosti. Naručitelj je pri sastavljanju Dokumentacije o nabavi odredio uvjete koje smatra potrebnima za uspješno izvršenje projekta odnosno traži iskustvo ključnog stručnjaka vezano za vođenje infrastrukturnih objekata ugovorenih po FIDIC uvjetima ugovora u sklopu kojih je stručnjak bio zadužen za provedbu i tumačenje ugovora. Propisani minimalni uvjeti obrazovnih i stručnih kvalifikacija kao i relevantnog stručnog iskustva predstavljaju, sa stajališta Naručitelja, pretpostavke da stručnjak ima tražena specifična iskustva za uspješno vođenje projekta. Zahtjevi Izvođača za nepredviđenim radovima, varijacijama, potraživanjima i sl. definirani su Općim i Posebnim uvjetima FIDIC ugovora, Zakonom o obvezim odnosima i ostalim primjenjivim zakonima.</p>

U dokumentu Osnova za isključenje gospodarskog subjekta, u poglavlju Obrazovanje i stručne kvalifikacije Naručitelj navodi određeno radno iskustvo kao uvjet koje pojedini stručnjaci moraju zadovoljiti. Ono što ovdje zabrinjava je neujednačenost kriterija za pojedine stručnjake po pitanju radnog iskustva:

Stručnjaci	Radno iskustvo			
	U nadzoru	U vođenju projekta	U građenju	U projektiranju
Ključni stručnjak 1	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
Ključni stručnjak 2	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	
Stručnjak 3	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	
Stručnjak 4	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Stručnjak 5	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Stručnjak 6	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	
Stručnjak 7	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Stručnjak 8	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	
Stručnjak 9	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Stručnjak 10			<input checked="" type="checkbox"/>	
Stručnjak 11	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	

3.

Ovim putem bi Vas molio da se objasni zašto nije jedinstven kriterij definiran za sve stručnjake? Zašto je za neke stručnjake formuliran kriterij koji omogućuje da imaju iskustva samo u projektiranju („izgradnji i/ili nadzoru i/ili projektiranju“), a usluga koja se pruža odnosi se isključivo na Nadzor?

Prihvaća se prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta da se u dijelu dokumentacije za stručnjaka pod br. 6. i 8., promijeni način ostvarivanja, u smislu da se uvjet proširi i na projektiranje.

Naručitelj će djelomično izmjeniti Dokumentaciju o nabavi na način da će i projektiranje biti dio iskustva koje će se koristiti kao minimalni uvjet koji stručnjak pod br. 6. i 8. trebaju zadovoljiti.

Naručitelj zadržava diskrecijsko pravo odabrati primjenjive kriterije (uvjete sposobnosti koje je Naručitelj propisao za svakog pojedinog stručnjaka za tu određenu poziciju obavljanja nadzora). Također, stručnjaci koji obavljaju različite zadaće i aktivnosti, ne moraju nužno imati iste kriterije po pitanju specifičnog radnog iskustva u području koje stručnjak pokriva.

Naručitelj je propisao tehničke uvjete sposobnosti sukladno ZJN 2016 koje predstavljaju minimalnu razinu sposobnosti, a kriterij za odabir ponude je

	povezan s predmetom nabave te iste Naručitelj neće mijenjati.
4.	Na temelju kojih kriterija je Naručitelj odabrao četiri (4) stručnjaka koja se boduju (Dokument: Kriterij za odabir ponude)? Ono što zabrinjava je činjenica da se ne boduje Ključni stručnjak 1 - Voditelj tima - Inženjer po FIDIC-u. Njegova uloga u provedbi ugovornih obaveza (FIDIC model ugovora) i činjenica da se radi o osobi koja koordinira svim procesima i aktivnostima nadzornog tima zahtjeva da se isti uzme u obzir prilikom evaluacije pristiglih ponuda.
	<p>Naručitelj je dokumentacijom o nabavi, točkom 4.3.c), kako bi se osigurala odgovarajuća razina sposobnosti stručnjaka, propisao minimalnu razinu obrazovne i stručne kvalifikacije stručnjaka te relevantnog stručnog iskustva za stručnjake koji se ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude. Sukladno predmetu i zahtjevima nabave, Ugovaratelj mora imati iskustvo nadzora na sličnim građevinskim projektima te imenovati kao odgovornu osobu koja vodi nadzor stručnu osobu koja ima profesionalno iskustvo izvršavanja obaveza prema zakonu koje se odnose na predmetnu izgradnju. Na taj način postavljeni su uvjeti kojima se osigurava da će ponuditelj osigurati i staviti na raspolaganje stručnjaka koji raspolaže potrebnim kapacitetima i iskustvom koji su osnova za uspješnu provedbu projekta.</p> <p>Naručitelj je naveo među ključnim stručnjacima inženjera s iskustvom na provođenju ugovora po sustavu FIDIC-a, što je potrebno s obzirom na složenost projekta.</p> <p>Obveze stručnog nadzora u odnosu na usluge koje su predmet ovog postupka nabave proizlaze iz odredbi Zakona i o gradnji (NN 153/2013 i NN 20/2017), Pravilnika o načinu provedbe stručnog nadzora građenja, obrascu, uvjetima i načinu vođenja građevinskog dnevnika te o sadržaju završnog izvješća nadzornog inženjera (NN 111/2014, 107/2015) kao i iz ostalih posebnih propisa i pravila struke, opisa predmeta nabave, odredbi ugovora za izvršenje predmetne usluge.</p> <p>Glavni nadzorni inženjer odgovoran je za cjelovitost i međusobnu usklađenost stručnog nadzora a uloga odnosno zadaća Inženjera je provođenje ugovora o građenju prema FIDIC odredbama ugovora.</p> <p>Naručitelj će prije objave Dokumentacije o obavi promijeniti formulaciju za stručnjaka 1 te će sada navod „ključni stručnjak 1: Voditelj tima - Inženjer po FIDIC-u“, promijeniti u „ključni stručnjak 1: Inženjer za praćenje i provedbu ugovora po FIDIC-u“. Naručitelj za stručnjaka 2 ne traži uvjet da je to glavni nadzorni inženjer. Dodatno, Naručitelj će dodati napomenu u točki 9.3. Uvjeti za izvršenje ugovora Dokumentacije o nabavi da, prema Zakonu o gradnji (NN 153/13 i 20/17) investitor imenuje glavnog nadzornog inženjera.</p>
5.	Da li stručnjak broj 4: Nadzorni inženjer nad izvođenjem građevinskih radova na željezničkom/cestovnom donjem ustroju mora imati iskustva na željezničkom i cestovnom donjem ustroju ili na željezničkom ili cestovnom donjem ustroju? Iz sadašnje formulacije teksta to je teško definirati.
	Naručitelj napominje/pojašnjava da se formulacija teksta na željezničkom/cestovnom donjem ustroju odnosi na iskustvo na željezničkom i/ili cestovnom donjem ustroju. Kako ne bi bilo dvojbe, Naručitelj će prije objave Dokumentacije o obavi promijeniti formulaciju željeznički/cestovni u željeznički i/ili cestovni.

6.	<p>Nedostaje detaljnije objašnjenje na temelju kojih kriterija se definira i određuje nužno potrebna prisutnost pojedinog stručnjaka na Projektu/ gradilištu (Poglavlje 6. 7. Priznavanje troškova i plaćanje u dokumentu Opis posla)?</p> <p>Naručitelj neće voditi dnevnu evidenciju prisutnosti pojedinih stručnjaka na gradilištu/uredu kao i njihovu učinkovitost i pojašnjava da minimalni angažman pojedinih stručnjaka nije propisan Dokumentacijom o nabavi.</p> <p>Naručitelj će povremenim provjerama na gradilištu, u pravilu na mjesečnoj osnovi, pratiti prisustvo Ugovaratelja na temelju indikatora za praćenje i vrednovanje učinka.</p> <p>Od Ugovaratelja se očekuje da obavlja ugovorene usluge prema ugovornim obvezama, rokovima, zakonima i podzakonskim propisima i sa Programom kontrole i osiguranja kvalitete. Sukladno tome očekuje se da pojedini stručnjak bude prisutan na gradilištu i prati radove ovisno o samim vrstama radovima i njihovoj dinamici na gradilištu.</p> <p>Točka 6.7. Priznavanje troškova i plaćanje (Knjiga 3 – Opis posla) opisuje umanjene plaćanja u slučaju propusta ključnih stručnjaka koji ne moraju rezultirati kašnjenjem.</p>
7.	<p>Ovim putem predlažemo da se članak 23.4. Uvjeta ugovora dopuni na sljedeći način: „U slučaju da račun nije prikladan za plaćanje jer ne sadrži sve potrebne elemente ili Ugovaratelj nije priložio dokumentaciju određenu Ugovorom, Naručitelj će o istom obavijestiti Ugovaratelja u roku od 7 dana od zaprimanja računa sa pratećom dokumentacijom i zatražiti dostavu ispravnog računa i dokumentacije koja nedostaje. Ugovaratelj je dužan u roku od 30 dana od primitka takvog zahtjeva izvršiti potrebne ispravke i dopune. U slučaju postavljanja zahtjeva za ispravkom i dopunom računa, rok za plaćanje prestaje teći i nastavlja se od trenutka zaprimanja urednog i potpunog računa. Datumom plaćanja smatrat će se datum kad je banka Ugovaratelja zaprimila novčanu doznaku u korist Ugovaratelja ili nalog (virman) Naručiteljeve banke kojim odobrava računu vjerovnika iznos naznačen u nalogu.“ Na taj način vremenski okviri za postupanje su jasno definirani.</p> <p>Preporuka je uvažena. Prva rečenica članka 23.4 Uvjeta ugovora mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju da račun nije prikladan za plaćanje jer ne sadrži sve potrebne elemente ili Ugovaratelj nije priložio dokumentaciju određenu Ugovorom, Naručitelj će o istom obavijestiti Ugovaratelja u roku od 15 dana od zaprimanja računa sa pratećom dokumentacijom i zatražiti dostavu ispravnog računa i dokumentacije koja nedostaje.“</p>
8.	<p>U dokumentu Opis posla navodi se da je Ponuditelj dužan provoditi kontrolna ispitivanja materijala i radova. Kako bi se zadovoljio uvjet iz stavaka 1 i 2 članka 200 Zakona o javnoj nabavi, neophodno je izraditi i priložiti uz natječajnu dokumentaciju popis i količinu minimalno očekivanih tekućih ispitivanja koje je Pružatelj usluge dužan provesti. Jedino na taj način se mogu dostaviti Naručitelju usporedive ponude i izbjeći izračun cijene bez preuzimanja neuobičajenih rizika. Ukoliko to nije moguće, potrebno je jasno navesti koliki je minimalni očekivani iznos koji Pružatelj usluge mora osigurati za provođenje Kontrolnih ispitivanja u sklopu svoje ponude, a koji će biti uporabljen isključivo i jedino za tu svrhu.</p> <p>Točka 6.4. Troškovi (Opis posla) propisuje koji su sve troškovi uključeni u cijenu ponude za usluge nadzora. Između ostalog naveden je i stalni tehnološki nadzor (kontrolna ispitivanja materijala i radova) na gradilištu i povremeni tehnološki nadzor u proizvodnim pogonima. Sastavni dio</p>

	<p>dokumentacije za prethodno savjetovanje čine i Tehničke specifikacije za radove (I i II dio) u kojima su svi potrebni detalji o kontrolnim ispitivanjima. Zainteresirani gospodarski subjekti u dokumentaciji o nabavi dobiti će link na kojem je objavljen Troškovnik radova gdje postoji informacija o predviđenim količinama radova. Na taj način, na temelju tehničkih specifikacija i troškovnika radova, omogućeno je svim zainteresiranim podizateljima formiranje cijene za pružanje usluga kontrolnih ispitivanja materijala i radova u sklopu tehnološkog nadzora. Troškovi kontrolnih ispitivanja su trošak Ugovaratelja i moraju biti uključeni u cijenu ponude. Također, Naručitelj putem linka koji je objavljen na EOJN RH stavlja na raspolaganje zainteresiranim gospodarskim subjektima knjige glavnog projekta u kojima su navedene sve potrebne informacije vezane uz kontrolna ispitivanja.</p> <p>Na taj način, na temelju tehničkih specifikacija, troškovnika radova i knjiga glavnog projekta omogućeno je svim zainteresiranim podizateljima formiranje cijene za pružanje usluga kontrolnih ispitivanja materijala i radova u sklopu tehnološkog nadzora.</p>
9.	<p>U poglavlju Rizici u dokumentu Opis posla Naručitelj je nabrajao sve moguće rizike kojih Pružatelj usluge mora biti svjestan i o istima voditi računa prilikom sastavljanja ponude. Pretpostavljamo da Naručitelj ne misli kako je Pružatelj usluge dužan preuzeti odgovornost za sve eventualne financijske implikacije koje iz ovih rizika proizlaze. Pružatelj usluge ne može biti odgovoran, niti se smatrati odgovornim za bilo koji rizik kao i njegove implikacije, na koji nije mogao utjecati, ma koliko ga bio svjestan. Rizik i posljedice rizika moraju biti pravedno raspoređene među dionicima projekta, odnosno svaki dodatni angažman koji je nastao kao rezultat nepredviđene situacije ili okolnosti mora biti na neki način vremenski i financijski pravedno kompenziran.</p>
	<p>U poglavlju 2. Rizici (Opis posla) pobrojani su potencijalni glavni rizici te se navodi da na iste Ugovaratelj najčešće ne može utjecati, ali ih mora biti svjestan te voditi računa o njima prilikom sastavljanja ponude.</p> <p>Cilj je bio upozoriti gospodarskog subjekta na mogućnost produžetka ugovora i nepredviđenih radova te time i na potrebu angažiranja stručnjaka koje je stavio na raspolaganje kroz vremenski period koji je dulji od ugovorenog i tijekom nadzora nad nepredviđenim radovima ili nadzora nad ukljanjanjem nedostataka u ugovornim rokovima.</p> <p>Napominjemo da je ugovaranje naknadnih troškova moguće ukoliko produljenje nije izazvao Ugovaratelj.</p>
10.	<p>U dokumentu Opis posla potrebno je u poglavlju 3.4.13. i 5. ažurirati planirani početak aktivnosti.</p>
	<p>Naručitelj će prije objave Dokumentacije o nabavi ažurirati predviđene rokove.</p>
11.	<p>U dokumentu Opis posla, u poglavlju 5 navodi se sljedeće: „Ukoliko se iz opravdanih razloga produži trajanje ugovora za izvođenje predmetnih radova, trajanje ugovora za obavljanje usluge nadzora također će se produžiti.“ Pružatelj usluge pretpostavlja da to podrazumijeva i financijsku korekciju ukupne vrijednosti ugovora, te bi se uz produženje ugovora morala navesti u tekstu i financijska korekcija ugovora.</p>
	<p>Obračun izvršenih Usluga vršit će se za svaki mjesec u kojem su usluge pružene, proporcionalno izvršenom radu Izvođača za taj mjesec, a prema postotku koji je Ugovaratelj definirao za svaku pojedinu troškovničku stavku Ugovora o nadzoru. Prirodu i opseg mogućih izmjena naručitelj je predvidio Dokumentacijom o nabavi u skladu s odredbama članaka 315. – 320. ZJN 2016.</p>
12.	<p>Na nekoliko mjesta u dokumentu Opis posla navodi se da je Inženjer dužan vršiti sljedeće aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • provjera i kontrola nad izradom projektne dokumentacije od strane Izvođača; • provjerava da li su projektni i drugi dokumenti (za potrebe izgradnje građevinskog, elektroenergetskog te prometno-upravljačkog i signalnosigurnosnog podsustava) koje predaje Izvođač pripremljeni u skladu s Tehničkim specifikacijama, hrvatskim Zakonom o gradnji i ostalim relevantnim propisima; • pregledava i, uz prethodno odobrenje Naručitelja, odobrava projektnu dokumentaciju koju predaje Izvođač.

	<p>Naime prema stavku 3 članka 51 Zakona o gradnji jedina odgovorna osoba za izvedbene projekte je Projektant. Inženjer shodno tome može samo provjeriti da li je formalno dokument ispravan (sadrži sve nužne potpise i žigove) ne ulazeći u tehničku ispravnost istih, odnosno da se izrada izvedbenih projekata kao i njihova isporuka odvija u skladu sa ugovorenim dinamičkim planom. Pružatelj usluge pretpostavlja da Naručitelj misli na takav način kontrole kad koristi u navedenom tekstu glagole poput provjeravati, pregledavati ili kontrolirati.</p>
	<p>Misli se na pregled i kontrolu u smislu ukazivanja na eventualne nelogičnosti i/ili nemogućnost primjene ponuđenih rješenja, a ne nikako na zakonski definiranu kontrolu propisanu Zakonom o gradnji i relevantnim pravilnicima.</p> <p>Sukladno dokumentaciji o nabavi Inženjer svakodnevno nadzire Radove u svrhu provjere usklađenosti radova sa glavnim i izvedbenim projektom i Tehničkim specifikacijama te upozorava Naručitelja o bilo kakvim odstupanjima u odnosu Ugovor, glavne i izvedbene projekte, dozvole, Tehničke specifikacije, odobrene planove, sve relevantne zakone, propise i norme te samim time mora biti upoznat sa tehničkim detaljima projektne dokumentacije i njenom tehničkom ispravnosti. Inženjer je također dužan tražiti prethodno odobrenje Naručitelja prije odobravanja izvedbenih projekata izvođača.</p> <p>Projektant je, u skladu s odredbama koje proizlaze iz Zakona o gradnji (NN 153/2013 i NN 20/2017) i ostalih posebnih propisa i pravila struke, odgovoran za projekt koji je izradio.</p> <p>Obveze nadzornih inženjera u odnosu na usluge koje su predmet ovog postupka nabave proizlaze iz Zakona o gradnji (NN 153/2013 i NN 20/2017), Pravilnika o načinu provedbe stručnog nadzora građenja, obrascu, uvjetima i načinu vođenja građevinskog dnevnika te o sadržaju završnog izvješća nadzornog inženjera (NN 111/2014, 107/2015), te ostalim posebnim propisima i pravilima struke, opisa predmeta nabave kao i odredbi ugovora za izvršenje predmetne usluge.</p>
13.	<p>Iz dokumenta Opis posla nije moguće definirati tko snosi troškove prijevoza na gradilištu za potrebe nadzornog tima? Da li iste snosi Inženjer ili Izvođač?</p>
	<p>Gospodarski subjekti su dužni trošak prijevoza na gradilištu za potrebe nadzornog tima uračunati u cijenu svoje ponude.</p>
14.	<p>Točkom 4.3. (Tehnička i stručna sposobnost) dokumentacije o nabavi, između ostalog, određeno je kako gospodarski subjekti dokazuju svoje tehničke i stručne sposobnosti popisom glavnih usluga kojim moraju dokazati da su u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini izvršili jednu (1), a najviše kumulativno četiri (4) izvršene usluge stručnog nadzora nad radovima modernizacije i/ili rekonstrukcije i/ili nadogradnje i/ili obnove i/ili izgradnje elektrificirane željezničke pruge, s time da zbroj vrijednosti najmanje 1, najviše 4 izvršene usluge mora biti u vrijednosti jednaka ili veća od 21.000.000,00 kn bez PDV. Nadalje, istom se točkom utvrđuje kako „Navedene referentne usluge (najmanje 1, a najviše 4) moraju sadržavati: donji ustroj sa izgradnjom novih objekata (mostova i/ili propusta i/ili pothodnika), gornji ustroj, izgradnju kontaktne mreže, željezničkih stabilnih postrojenja za napajanje električne vuče i drugih elektroenergetskim postrojenja, i opremanje signalno -sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima.,,</p> <p>Ovime ističemo kako je tako utvrđen dokaz tehničke i stručne sposobnosti suprotan načelima jednakog tretmana te zabrane diskriminacije te time suprotan članku 4. Zakona o javnoj nabavi. Naime, dokazom određenim dokumentacijom o nabavi inzistira se na mogućnosti dokazivanja jedne, a najviše 4 izvršene usluge stručnog nadzora nad radovima modernizacije i/ili rekonstrukcije i/ili nadogradnje i/ili obnove i/ili izgradnje elektrificirane željezničke pruge u vrijednosti jednakoj ili većoj od 21.000.000,00 kn bez PDV pri čemu se izravno diskriminiraju svi gospodarski subjekti koji mogu dokazati iskustvo u pružanju usluga sličnim predmetu nabave, pri čemu se isto prvenstveno odnosi na usluge nadzora izgradnje cestovne infrastrukture koje svojom karakteristikama u smislu tehničkih rješenja koja se primjenjuju, a posebice onih usmjerenih na izgradnju objekata kao što su mostovi, tuneli i vijadukti ni na koji način ne odstupaju od onih koje su predmet nabave. Navedenim se kao gospodarski subjekti s tehničkom i stručnom sposobnošću sukladnoj onoj definiranoj dokumentacijom o nabavi određuju samo oni koji su izvršavali identičnu uslugu čime je diskriminiran cijeli niz subjekata s više nego relevantnim iskustvom, a koji iskustvo identično traženom nisu mogli steći, između ostalog, zbog izostanka javnih investicija u željezničku infrastrukturu u Republici Hrvatskoj i velikom broju država Regije. Kao što je</p>

	<p>naglašeno, navedenim se pristupom ne osigurava jednak tretman prema onim gospodarskim subjektima koji su stekli iskustvo u pružanju usluga sličnim predmetu nabave. Navedeno potpuno odstupa od načela javne nabave utvrđenih kao relevantnima gore spomenutim člankom 4. Zakona o javnoj nabavi, jer čak niti gospodarski subjekti s iskustvom u pružanju usluga identičnim predmetu nabave (ali koje svojim ugovornim iznosom ne odgovaraju onom predmeta nabave) i iskustvom u pružanju usluga sličnim predmetu nabave u ugovorenom i izvršenom iznosu koji daleko nadmašuje onaj relevantan za predmet nabave, prema trenutnoj dokumentaciji o nabavi nemaju adekvatnu tehničku i stručnu sposobnost.</p> <p>Dodatno ističemo kako je traženi način dokazivanja tehničke i stručne sposobnosti suprotan odredbama članka 102. UREDBE (EU, Euratom) br. 966/2012 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002.</p> <p>Nastavno na sve navedeno molimo izmjenu predmetnog dokaza sposobnosti na način da gospodarski subjekt mora dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini izvršio usluge nadzora nad radovima modernizacije i/ili rekonstrukcije i/ili nadogradnje i/ili obnove i/ili izgradnje željezničkih ili cestovnih infrastrukturnih objekata, s time da zbroj vrijednosti najmanje 1, najviše 4 izvršene usluge mora biti u vrijednosti jednaka ili veća od 21.000.000,00 kn bez PDV.</p> <p>Predlažemo također izmjenu pripadajuće napomene na sljedeći način:</p> <p>Napomena: Najmanje 1 od referentnih navedenih usluga mora sadržavati: donji ustroj sa izgradnjom novih objekata (mostova i/ili propusta i/ili pothodnika), gornji ustroj, izgradnju kontaktne mreže, željezničkih stabilnih postrojenja za napajanje električne vuče i drugih elektroenergetskim postrojenja i opremanje signalno-sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima.</p>
	<p>Kako bi proširio tržišno natjecanje, Naručitelj će odgovarajuće, u skladu s preporukom, izmijeniti Dokumentaciju o nabavi prije početka postupka javne nabave na način da će prihvatiti iskustvo izvršenih usluga stručnog nadzora nad donjim ustrojem željezničkih ili cestovnih infrastrukturnih objekata sa izgradnjom novih objekata (mostova i/ili propusta i/ili pothodnika).</p> <p>Ovakvim kriterijem smatra se da su cestovni infrastrukturni projekti koji zadovoljavaju ovako zadani uvjet jednakovrijedni željezničkom infrastrukturnom projektu.</p>
15.	<p>Točkom 4.3. Dokumentacije o nabavi u dijelu b) Izjava gospodarskog subjekta o ključnim stručnjacima koji će sudjelovati u provedbi ugovora traženo je da gospodarski subjekt u ponudi dostavi Izjavu kojom će potvrditi da ima ili će imati na raspolaganju ključne stručnjake koji jesu ili će biti ugovorno vezani za gospodarski subjekt te da će za izvršavanje usluga koje su predmet nabave biti stalno na raspolaganju gospodarskom subjektu za vrijeme trajanja ugovora. Istom se točkom nadalje traži raspolaganje s minimalno 11 stručnjaka, među kojima: Ključnog stručnjaka 1: Voditelja tima –Inženjera po FIDIC-u, Ključnog stručnjaka 2: Glavnog nadzornog inženjera -Nadzornog inženjera nad izvođenjem radova na željezničkom gornjem ustroju te Stručnjaka 3: Nadzornog inženjera nad izvođenjem građevinskih radova izgradnje/rekonstrukcije objekata. Iz samog predmeta nabave, rangiranja navedenih stručnjaka, kao i imenovanja Inženjera po FIDICU Voditeljem tima ukazuje se na važnost navedenih stručnjaka za adekvatnu provedbu samog ugovora o nadzoru.</p> <p>Suprotno navedenom, poglavljem „Kriteriji za odabir ponude“ iste dokumentacije o nabavi, određeno je kako su kriteriji za odabir ponude cijena ponude i specifično iskustvo ključnih stručnjaka, pri čemu se od 11 stručnjaka traženih točkom 4.3. dokumentacije o nabavi ocjenjuje iskustvo samo 4 stručnjaka. Ovdje napominjemo da se u okviru kriterija specifičnog iskustva ključnih stručnjaka ne ocjenjuje iskustvo niti jednog od gore navedena tri ključna stručnjaka. Držimo da se takvim sustavom ocjenjivanja ključnih stručnjaka ne može osigurati dodjela ugovora gospodarskom subjektu s ekonomski najpovoljnijom ponudom jer se kao relevantan kriterij u obzir ne uzima iskustvo voditelja projekta (inženjera po FIDICU), Glavnog nadzornog inženjera te Nadzornog inženjera nad izvođenjem građevinskih radova izgradnje/rekonstrukcije objekata, kao stručnjaka čiji će kapacitet imati presudnu ulogu za adekvatnu provedbu ugovora.</p> <p>Ovako utvrđen kriteriji za odabir ponude nije adekvatno povezan s predmetom nabave te ne omogućava učinkovito nadmetanje, sve suprotno odredbama članka stavka 1., članka 285. Zakona o javnoj nabavi.</p>

	Nastavno na navedeno, molimo za izmjenu poglavlja „Kriteriji za odabir ponude“ dokumentacije o nabavi na način da specifično iskustvo ključnih stručnjaka 1, 2 i 3 postane predmet ocjenjivanja, čime će njihova stručnost imati utjecaj na ukupnu kvalitetu ponude te odabir gospodarskog subjekta, a čime će se osigurati odabir onog ponuditelja čija se ponuda u ukupnosti pokaže ekonomski najpovoljnijom.
	Naručitelj je Dokumentacijom o nabavi, točkom 4.3.e. propisao minimalnu razinu tehničke i stručne sposobnosti Dokumentacijom o nabavi pojašnjeno je da Ugovaratelj mora organizirati aktivnosti nadzora tako da uključuje dovoljan broj stručnjaka koji će omogućiti kvalitetno pružanje usluge nadzora. Ponuditelj je dužan, sukladno uvjetima tehničke i stručne sposobnosti, staviti na raspolaganje stručnjaka koji raspolaže potrebnim kapacitetima i stručnim iskustvom za uspješnu provedbu projekta. Dodatno pogledati odgovor na pitanje br. 4.
16.	Napominjemo kako brojčane označe ključnih stručnjaka navedene u točki 4.3. dokumentacije o nabavi odstupaju od onih primijenjenih u poglavlju KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE.
	Preporuka o numeraciji je uvažena. Naručitelj je uskladio brojčano označavanje stručnjaka u točki 4.3. Dokumentacije o nabavi i u samoj tablici poglavlja Kriterij za odabir ponude na ispravan način.
17.	U Opisu predmeta nabave u točki 1.2. Svrha ugovora navodi se, između ostalog, kao jedna od usluga nadzora usluga kontrolnih ispitivanja materijala i radova te stalni tehnološki nadzor na gradilištu i povremeni tehnološki nadzor u proizvodnim pogonima. U točki 3.2.2. Prije početka radova na gradilištu jedan od zadataka je i priprema Plana kontrole kvalitete. Na ovaj način naručitelj nije definirao Plan kontrole kvalitete ni troškovnički iskaz istih zbog čega ponude koje će biti dostavljene neće biti usporedive jer nije jasno definirano što sve ta usluga obuhvaća. Navedeno je protivno odredbi članka 200, stavak 1 Zakona o javnoj nabavi prema kojoj odredbi dokumentacija o nabavi mora biti precizna, jasna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda. U stavku 2 istog članka određeno je da dokumentacija o nabavi mora omogućiti izračun cijena bez preuzimanja neuobičajenih rizika i poduzimanja opsežnih predradnji ponuditelja. Način na koji je opisan gore navedeni predmet nabave nije jasan niti precizan niti razumljiv i nedvojben, a isto tako cijenu nije moguće kalkulirati bez preuzimanja neuobičajenih rizika. Nastavno na navedeno, kako bi gospodarski subjekti mogli podnijeti usporedive ponude u skladu s citiranim odredbama zakona molimo za izmjenu na način da se troškovnički definira usluga kontrolnih ispitivanja materijala i radova te stalni tehnološki nadzor na gradilištu i povremeni tehnološki nadzor u proizvodnim pogonima.
	Pogledati odgovor na pitanje br. 8.
18.	U Opisu predmeta nabave u točki 2. Rizici pobrojani su troškovi proizašli iz nepredviđenih radova i povezani s otklanjanjem nedostataka koje bi Ugovaratelj trebao snositi sam kao i glavni rizici koji obuhvaćaju širok spektar rizika (sredstva potrebna za financiranje projekta nisu na raspolaganju prema predviđenom planu, kašnjenje u provedbi projekta zbog Izvođača koji nije tehnički i/ili financijski sposoban obaviti radove i izvršiti sve svoje obveze (kvalitetno i u predviđenim vremenskim okvirima), velik utjecaj nepredviđenih uvjeta (vremenski, sigurnosni, uvjeti tla, arheološka nalazišta na gradilištu i sl.) koji rezultiraju znatnim kašnjenjem i/ili povećanjem cijene, nije osigurana korektna i učinkovita suradnja i interakcija između svih dionika uključenih u projekt, definirani opseg usluga premašuje raspoloživi proračun te je potrebno redefiniranje prioriteta, promjene relevantnog nacionalnog i/ili EU zakonodavstva, nepredviđena socioekonomska i/ili politička situacija koja rezultira znatnim kašnjenjem i/ili povećanjem cijene), a koje troškove prema stavu Naručitelja idu na teret Ugovaratelja. Ističemo da je nezakonito i krajnje neprihvatljivo da Ugovaratelji snose troškove za događaje koji su nastali bez njihove krivnje i na koje ne mogu utjecati. Primjerice, nepredviđeni radovi su, kako ih definira Zakon o obveznim odnosima u članku 624, su radovi koje je nužno izvesti radi osiguranja stabilnosti građevine, sprječavanje opasnosti za život i zdravlje ljudi, okoliš, prirodu, druge građevine i stvari ili stabilnosti tla na okolnom zemljištu, a izazvana je

	<p>izvanrednim i neočekivanim događajima. U istoj odredbi navedeno je da Izvođač ima pravo na pravičnu naknadu za nepredviđene radove koji su morali biti izvedeni. Prema tomu protivno je prisilnim propisima isključivati pravo na pravičnu naknadu uslijed nepredviđenih radova.</p> <p>Također, prethodno navedeni zahtjevi su u suprotnosti načelu savjesnosti i poštenja kao temeljnom načelu ugovornih odnosa i načelu razmjernosti kao jednom od temeljnih načela javne nabave.</p> <p>Ističe se da Ugovaratelj može upravljati samo rizicima koji su isključivo vezani za uslugu koju pruža, a nikako za događaje koji su izvan njegova utjecaja.</p> <p>S obzirom na iznijeto, predlažemo izmijeniti dokumentaciju o nabavi na način da prethodno navedeni troškovi proizašli iz nepredviđenih radova i povezani s otklanjanjem nedostataka kao i svi ovdje pobrojani rizici se izuzmu iz odgovornosti Ugovaratelja.</p>
	<p>Pogledati odgovor na pitanje br. 9.</p>